

4. NAPIREND

Ügyiratszám: 777 /2015.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2015. június 25-i rendkívüli nyilvános ülésére

Tárgy: A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Előterjesztő: Végh Tamásné alpolgármester

Előkészítő: dr. Hajba Csabáné aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 13. §. (1) bekezdése felsorolja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat. Ezek között szerepel a kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

A helyi közművelődési és könyvtári tevékenység központi szabályozását a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény tartalmazza. Ennek legfontosabb elemei az alábbiak:

76. § (1) A települési önkormányzat kötelező feladata a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

(2) Ennek formái különösen:

- a) az iskolarendszeren kívüli, öntevékeny, önképző, szakképző tanfolyamok, életminőséget és életesélyt javító tanulási, felnőttoktatási lehetőségek, népfőiskolák megteremtése,
- b) a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak feltárása, megismertetése, a helyi művelődési szokások gondozása, gazdagítása,
- c) az egyetemes, a nemzeti, a nemzetiségi és más kisebbségi kultúra értékeinek megismertetése, a megértés, a befogadás elősegítése, az ünnepek kultúrájának gondozása,
- d) az ismeretszerző, az amatőr alkotó, művelődő közösségek tevékenységének támogatása,
- e) a helyi társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének, érdekérvényesítésének segítése,
- f) a különböző kultúrák közötti kapcsolatok kiépítésének és fenntartásának segítése,
- g) a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez a feltételek biztosítása,
- h) egyéb művelődést segítő lehetőségek biztosítása,
- i) a települési könyvtár, valamint a település közigazgatási területén lévő muzeális intézmény közművelődési tevékenységének támogatása.

77. § A települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján rendeletben határozza meg, hogy a 76. §-ban felsoroltakból mit, milyen konkrét formában, módon és mértékben lát el.

78. § (1) A települési önkormányzat a közművelődési tevékenységek folyamatos megvalósíthatósága érdekében közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt biztosít.

(3) Az önkormányzat a közösségi színtér vagy közművelődési intézmény fenntartójaként, illetve a közösségi színtér vagy közművelődési intézmény működtetésére irányuló

közművelődési megállapodásban biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a színtér vagy intézmény szolgáltatásait, és az igénybevétel idejére a minimális működési feltételek rendelkezésre álljanak.

(5) Az az önkormányzat, amely közösségi színteret, illetve közművelődési intézményt tart fenn az e törvényben foglaltak alapján:

a) meghatározza a közösségi színtér, illetve a közművelődési intézmény használati szabályait, működésének módját, valamint a közművelődési intézmény feladatait,

c) biztosítja a feladatok ellátásához és a közösségi színtér, illetve közművelődési intézmény fenntartásához szükséges, e törvény szerinti szervezeti, személyi, szakképzettségi és tárgyi feltételeket,

79. § (1) A települési önkormányzat az önkormányzati rendeletben meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi személlyel, magánszeméllyel közművelődési megállapodást köthet.

64. § (1) A települési könyvtári ellátás biztosítása a települési önkormányzatok kötelező feladata.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott feladatot a községi és a városi önkormányzat a) nyilvános könyvtár fenntartásával vagy

b) a megyei könyvtár szolgáltatásainak igénybevételével teljesíti.

(3) A (2) bekezdés b) pontja esetén a települési önkormányzat megállapodást köt a megyei könyvtárral, és az igénybe vett szolgáltatások fogadására alkalmas könyvtári, információs és közösségi hely elnevezésű könyvtári szolgáltató helyet működtet.

65. § (1) A települési könyvtár a községi, városi, fővárosi könyvtár.

(2) A települési könyvtár az 55. § (1) bekezdésében foglaltakon túl

a) gyűjteményét és szolgáltatásait a helyi igényeknek megfelelően alakítja,

b) közhasznú információs szolgáltatást nyújt,

c) helyismereti információkat és dokumentumokat gyűjt,

d) szabadpolcos állományrészsel rendelkezik.

68. § (1) A fenntartó az e törvényben foglaltak alapján többek között:

a) meghatározza a könyvtár feladatait és használati szabályzatát,

b) biztosítja a feladatok ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket, ennek során figyelembe veszi a miniszter által meghatározott szakmai követelményeket és normatívákat,

c) jóváhagyja a könyvtár fejlesztésére vonatkozó terv(ek)et,

d) az országos könyvtári szakértői névjegyzékben szereplő szakértők közreműködésével értékeli a könyvtár szakmai tevékenységét,

e) biztosítja a könyvtár szakmai önállóságát,

f) ellátja a könyvtár fenntartásával, irányításával kapcsolatos más jogszabályokban meghatározott feladatokat.

70. § (1) A könyvtárnak rendelkeznie kell a feladatai ellátásához szükséges feltételekkel. A könyvtár az alapító, illetőleg a fenntartó által biztosított pénzeszköz, valamint egyéb bevételei alapján gondoskodik feladatainak ellátásáról. A könyvtár fenntartási és működési költségeit az évente összeállított és a fenntartó által megállapított költségvetésben kell előirányozni.

(2) A nyilvános könyvtári ellátásból adódó állami feladatokhoz a központi költségvetés hozzájárul:

- c) a települési önkormányzatok által kötelező feladatként biztosított nyilvános könyvtári ellátás biztosításához a helyi önkormányzatok költségvetési fejezetében,
- d) a kistélepülések által igénybe vehető megyei könyvtári feladatok támogatásához a helyi önkormányzatok költségvetési fejezetében,
- e) a települési önkormányzatok által működtetett könyvtárak állománygyarapítási kereteinek érdekeltségnövelő támogatásához a helyi önkormányzatok költségvetési fejezetében.

(3) A helyi önkormányzatok számára a települési és megyei (fővárosi) könyvtárak állománygyarapítási keretei érdekeltségnövelő támogatása elosztásának szabályait a miniszter rendeletben határozza meg.

(4) Az érdekeltségnövelő támogatásra a nyilvános könyvtárak jegyzékében szereplő könyvtárak fenntartói adhatják be pályázataikat.

A törvény 77. §-ában kapott felhatalmazás alapján előkészítettük a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló rendelet-tervezetet, amelyről a következő tájékoztatást adjuk:

- Az önkormányzat képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 77. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdésének a) pontjában és a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva alkotja meg rendeletét.
- A rendelet a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben meghatározott szabályok figyelembe vételével készült, így a rendeletbe csak azok a rendelkezések kerültek bele, melyet magasabb szintű jogszabály nem tartalmaz, valamint helyi döntést fogalmaznak meg.
- Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló 2014. évi C törvény a települési önkormányzatok kulturális feladatainak támogatása érdekében a nyilvános könyvtári és közművelődési feladatok támogatására településenként legalább 1.200.000,- Ft támogatást biztosít. A támogatás szabályos felhasználása érdekében a Magyar Államkinctár javasolta a közművelődési rendelet megalkotását.
- A rendelet-tervezetben meghatározásra kerültek az önkormányzat közművelődési feladatai és azok ellátásának módja. Közösségi szintérenként a közművelődési feladatokat korábban is ellátó Fő utca 18/I. szám alatti Szent Márton ház, illetve a tavalyi évben a mosó mellett megújult, fedett közösségi teret jelöltük ki. Annak érdekében, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a kulturális szolgáltatásokat, meg kell alkotni a közösségi szinteken használati szabályzatát.
- Az önkormányzat, mint fenntartó éves költségvetésében biztosítja a közösségi szintén működésének személyi és tárgyi feltételeit.
- A könyvtári szolgáltató hely is a Fő u. 18/I. szám alatti épületben működik. A könyvtári szolgáltató hely működése az Eötvös Károly Megyei Könyvtárral és Közművelődési Intézettel kötött megállapodás alapján biztosított. A könyvtár nyitva tartását a 14/2015. (II.12.) Ób. önkormányzati határozattal állapította meg az önkormányzat. Emellett könyvtárhasználati szabályzat megalkotása is szükséges.
- A rendelet-tervezetben rögzítésre kerültek az önkormányzat által évente megrendezésre kerülő nagyrendezvények, a közművelődési feladatellátás során történő együttműködés,

a feladatellátás forrásai, a közösségi tér kulturális célú használata esetén a térítésmentes és a költségtérítés ellenében biztosított használat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján, mint a fenti jogszabály előkészítője az alábbi előzetes hatásvizsgálatot végeztük el a szabályozás várható következményeiről, melyről most tájékoztatom a képviselő-testületet.

1./ Az előzetes hatásvizsgálat eredményei:

A tervezett jogszabály hatásai:

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:
 - társadalmi hatása jelentős: a rendelet megteremti a kulturális szolgáltatások igénybevételének lehetőségét. Megfelelő színteret biztosít a szabadidő kulturális célú eltöltéséhez. Lehetővé válik közművelődési rendezvények, kiállítások, bemutatók szervezése.
 - gazdasági hatása: Nem jelentős, a közművelődési és könyvtári kiadások eddig is szerepeltek az önkormányzat költségvetésében.
 - költségvetési hatása: a kulturális kiadások éves szinten az eredeti költségvetési főösszeg 7 %-át teszik ki.
- b) környezeti és egészségi következmények:
 - a közművelődési rendelet biztosítja a település környezeti, szellemi, művészeti értékeinek, hagyományainak ápolását, a kisebbségi kultúra értékeinek őrzését, ismeretszerző, alkotó és művészeti csoportok tevékenységének támogatását.
- c) adminisztratív terheket befolyásoló hatások:
 - a hivatalnak közre kell működnie a rendezvények lebonyolításával kapcsolatos koordinációs feladatokban, amelyek korábban is ellátott feladatok voltak, további jelentős terhet nem jelentenek.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

- a rendelet megalkotása kötelező,
- a rendelet elmaradásának következménye a jogszabály alkotás elmulasztása miatti törvényességi észrevétel lehet.

A jogszabály alkalmazásához szükséges feltételek:

- a személyi feltétel: rendelkezésre áll. Az Önkormányzat alkalmazásában e feladatkörben dolgozó kollégák a feladatot el tudják látni.
- szervezeti feltétel: rendelkezésre áll.
- tárgyi feltétel: rendelkezésre áll.
- pénzügyi feltétel: rendelkezésre áll. A források egy részére állami támogatásból biztosított. A rendelet megalkotása többlet személyi, szervezeti és tárgyi feltételt nem igényel.

2. Indokolás

A rendelet megalkotásának céljai a következők:

- az önkormányzat számára előírt rendelet alkotási kötelezettségnek való megfelelés,
- meghatározásra kerüljenek az önkormányzat által biztosított kulturális szolgáltatások

- a rendelet megalkotása a mulasztásos törvénytés következményeinek elhárítását célozza meg. Elmaradása törvényességi felügyeleti eljárás megindítását vonja maga után.

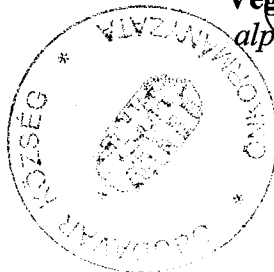
A rendeletnek nincs európai uniós joggal kapcsolatos összehangolási és egyeztetési vonatkozása.

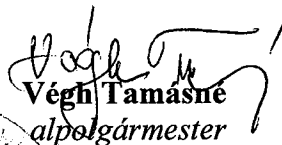
Kérem a Képviselő-testületet, hogy a rendelet-tervezetet az előterjesztés és indokolás alapján fogadja el.

HATÁROZATI JAVASLAT

Óbudavár Község Önkormányzata Képviselő-testülete a helyi közművelődési feladatok ellátásáról előterjesztett rendelet-tervezetet elfogadta és ___/2015. (..) számon önkormányzati rendeletei közé iktatta.

Óbudavár, 2015. június 22.




Végh Tamásné
alpolgármester

(2) A képviselő-testület biztosítja, hogy a településen a lakosság önszerveződő közösségei megfelelő rendszerességgel és időtartamban vehessék igénybe a színtér szolgáltatásait, ennek érdekében meghatározza és jóváhagyja a közösségi színtér használati szabályzatát.

(3) Az önkormányzat, mint fenntartó biztosítja a közösségi színtér működésének személyi és tárgyi feltételeit.

4. § (1) A képviselő-testület a települési könyvtári ellátást a megyei könyvtár szolgáltatásainak igénybevételével teljesíti. Ennek érdekében megállapodást kötött az Eötvös Károly Megyei Könyvtárral és Közművelődési Intézettel (8200 Veszprém, Komakút tér 3.) és könyvtári információs és közösségi hely elnevezésű könyvtári, információs és közösségi hely elnevezésű könyvtári szolgáltató helyet működtet.

(2) A könyvtári szolgáltató hely: 8272 Óbudavár, Fő u. 18/I. szám alatti Szent Márton Ház könyvtára.

(3) A könyvtári szolgáltatások nyújtását a megyei könyvtár a Balatonfüredi Városi Könyvtár (8230 Balatonfüred, Kossuth L. u. 35.) bevonásával biztosítja.

(4) A képviselő-testület a települési könyvtár feladatait, a szolgáltatás igénybevételét és a működésének módját könyvtárhasználati szabályzatban határozza meg.

5. §. Az önkormányzat évente az alábbi közművelődési rendezvényeket szervezi:

- a) farsang,
- b) március 15.,
- c) gyermeknap,
- d) falunap,
- e) Márton nap és
- f) adventi rendezvény.

6. § Az önkormányzat a közművelődési feladatai ellátása során együttműködik

- a) a közművelődési feladatokat is ellátó civil szervezetekkel, intézményekkel,
- b) az egyházakkal, és
- c) a közművelődési tevékenységet segítő vállalkozókkal.

3. A közművelődési feladatellátás finanszírozása

7. § (1) Az önkormányzat a közművelődéssel és a települési könyvtárral kapcsolatos feladatai ellátásának pénzügyi fedezetét az éves költségvetési rendeletében foglaltak szerint saját költségvetése részeként biztosítja:

- a) központi közművelődési normatív támogatás,
- b) saját bevételei, valamint
- c) pályázati úton elnyert támogatás terhére.

(2) Az önkormányzat e rendeletben meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kult. tv.) követelményeinek megfelelő jogi személlyel, magánszeméllyel, illetve nem helyi önkormányzati fenntartású intézményekkel és civil szervezetekkel közművelődési megállapodást köthet a törvényben meghatározottak szerint.

(3) Az önkormányzat a közösségi tér kulturális célú használatát

a) térítésmentesen biztosítja

aa) az önkormányzat szervezésében megvalósuló rendezvények,

ab) nem vállalkozáson alapuló, helyi önszerveződő civil csoportok - vállalt közösségi céljuk megvalósítása érdekében történő rendezvényei,

ac) egészségügyi intézmények ingyenes lakossági szűrései.

b) költségtérítés ellenében biztosítja

ba) üzleti célú vállalkozás, termékbemutató és

bb) a helyi lakosok magáncélú rendezvényei esetében.

(4) A térítési díjak mértékét az önkormányzat a közösségi szintér használati szabályzatában állapítja meg.

(5) A könyvtári szolgáltató hely használóját ingyenesen illeti meg a Kult. tv. 56.§ (2) és (5) bekezdése szerinti alapszolgáltatások igénybevétele.

(6) Az önkormányzat mindenkori költségvetési rendeletében – pénzügyi lehetőségei szerinti – elkülönített keretet állapíthat meg a tárgyévben rendezendő ünnepek és helyi rendezvények céljára.

(7) A képviselő-testület a rendelet 1. §-ában meghatározott közművelődési feladatok ellátása érdekében pénzügyi támogatásban részesítheti a közművelődési célú tevékenységet folytatókat az éves költségvetési rendeletében biztosított források terhére. E támogatás nem veszélyeztetheti az önkormányzati feladatok megvalósítását.

Záró rendelkezések

8. § Ez a rendelet 2015. július 1. napján lép hatályba.

Óbudavár, 2015. június 25.

Végh Tamásné
alpolgármester

Lukács Ágnes
jegyző

A rendelet kihirdetve:
Óbudavár, 2015. június

Lukács Ágnes
jegyző