

3. NAPIREND

Ügyiratszám: 1060/2015.

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2015. október 27-i nyilvános ülésére

Tárgy: A család- és gyermekjóléti szolgálat feladatellátása
Előterjesztő: Végh Tamásné polgármester
Előkészítette: dr. Hajba Csabáné aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyar Közlöny 2015. évi 102. számában jelent meg az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) módosításai többek között érintik a családsegítés és gyermekjóléti szolgálat feladatellátását.

A legfontosabb változás, hogy 2016. január 1-től az Szt. 64. §. (6) bekezdése szerint a **családsegítés a gyermekjóléti szolgáltatással egy szolgáltató, - a család- és gyermekjóléti szolgálat keretében működtethető.** A szolgálat ellátja a családsegítés Szt. 64. §. (4) bekezdése szerinti feladatokat valamint a Gyvt. 39. és 40. §-a szerinti feladatokat.

További jelentős változás, hogy 2016. január 1-től módosul a feladat ellátási kötelezettség szabálya: az Szt. 86. §. (1) a) pontja szerint a **családsegítés** biztosítása már nem lakosságszámhoz kötött, hanem **abban az esetben kell biztosítani az önkormányzatnak, ha polgármesteri hivatalt működtet vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van.** Tehát a közös önkormányzati hivatal esetében a hivatal székhelye szerinti település biztosítja a szolgáltatást a közös hivatalhoz tartozó valamennyi településen.

Fentiekkel összhangban tartalmaz szabályozást a Gyvt. 94. § (2a) bekezdése a gyermekjóléti szolgálattal kapcsolatosan, amely szerint a **közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni.** A közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat által működtetett gyermekjóléti szolgálat ellátási területe a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések lakosságára terjed ki.

Az Szt. 136. §. (9) bekezdése határidőt szab az önkormányzatok számára, mely szerint a **települési önkormányzat 2015. október 31-éig felülvizsgálja a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést.** A települési önkormányzat 2015. november 30-áig dönt a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának a 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról.

Az új integrált szolgáltatás - a család – és gyermekjóléti szolgálat - finanszírozási szabályait a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza.

A központi költségvetés a számított szakmai létszám alapján 3.000.000,- Ft/számított létszám/év támogatást biztosít a család- és gyermekjóléti szolgálatot biztosító települési

önkormányzatok részére, a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével. A támogatásra a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti önkormányzat jogosult, amely a támogatásból a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó valamennyi település feladat-ellátását biztosítja.

Fentiek alapján tehát a települési önkormányzatok feladat ellátási kötelezettsége oly módon változott, hogy a jogalkotó a közös önkormányzati hivatal székhely településére telepíti a kötelező feladat ellátást a hozzá tartozó önkormányzatok vonatkozásában is. Ez a finanszírozásban is érvényesül, mivel a költségvetési törvény a közös hivatal székhely település önkormányzatát támogatja a meghatározott számítási képletek alapján.

A 2015. október 31-i időpontig a felülvizsgálat során meg kell hozni a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatoknak azon döntésüket, hogy a jövőben hogyan és milyen módon kívánják ellátni ezt a feladatot. A döntésnél figyelemmel kell lenni arra a tényre, miszerint a közös hivatalhoz tartozó települések esetében a feladatot ugyanannak a szolgálatnak kell ellátnia.

Óbudavár Község Önkormányzata a családsegítés feladatot jelenleg a Balatonfüredi Többcélú Társulás keretében látja el, a gyermekjóléti szolgáltatást pedig a Nivegy-völgyi Önkormányzatok Gyermekjóléti Szolgálat Fenntartó Társulás keretében.

A feladatellátási kötelezettség 2016. január 1-től az integrált szolgáltatás tekintetében egyedül a közös hivatal székhely önkormányzatáé, Zánka Község Önkormányzatáé, aki a szolgáltatást a közös hivatalt alkotó 8 település illetékességi területén köteles ellátni. A család és gyermekjóléti szolgálat 3 M Ft-os állami támogatását is a székhely önkormányzat kapja egyedül. A nem székhely önkormányzatoknak azért kell döntést hozni arról, hogy 2016. januártól nem látják el ezt a feladatot, mert nem kell finanszírozást biztosítaniuk sem hozzá.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntésüket meghozni szíveskedjenek.

Óbudavár, 2015. október 21.



Végh Tamásné
polgármester

HATÁROZATI JAVASLAT

- I. Óbudavár Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Szt. 136. §. (9) bekezdése alapján felülvizsgálata a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját.
Megállapította, hogy 2016. január 1-től az integrált család- és gyermekjóléti szolgálat közvetlen feladat ellátási kötelezettségével a település vonatkozásában a Zánkai Közös Önkormányzati Hivatal székhely településé, azaz a Zánka Község Önkormányzata rendelkezik.

- II. Óbudavár Község Önkormányzata döntött arról is, hogy az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2013. évi CXXXIII. törvény alapján
- a családsegítés feladatát 2016. január 1-től a Balatonfüredi Többcélú Társulás keretében nem kívánja ellátni, és
 - a Nivegy-völgyi Gyermekjóléti Szolgálatot Fenntartó Önkormányzati Társulást és a Gyermekjóléti Szolgálat intézményt 2015. december 31-el megszünteti.

Felkérte a jegyzőt, hogy az érintetteket a fenti döntésekről értesítse, valamint a Nivegy-völgyi Gyermekjóléti Szolgálatot Fenntartó Önkormányzati Társulás megszüntető okiratát a következő ülésre készítse elő.

Határidő: 2015. november 30.
Felelős: Lukács Ágnes jegyző



EMBERI ERŐFORRÁSOK
MINISZTERIUMA
SZOCIÁLIS ÜGYEKÉRT ÉS TÁRSADALMI FELZÁRKÓZÁSÉRT FELELŐS ÁLLAMTITKÁR

Iktatószám: 40607-~~5~~/2015/SZOC SZOLG

Települési Önkormányzatok részére

Tárgy: tájékoztatás a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás integrálásáról, család- és gyermekjóléti szolgálatok és központok kialakításáról

Tisztelt Polgármester Asszony/Úr!

Az Országgyűlés 2015. július 6-i ülésén elfogadta az egyes szociális gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvényt, amely a Magyar Közlöny 102. számában jelent meg.

Az elfogadott törvény értelmében a családsegítés vonatkozásában csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet 2016. január 1-jétől: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében. Ennek alapján a család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ a jelenlegi családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás bázisán, annak erőforrásai hatékonyabb elosztásával, kötelező önkormányzati feladatként jön létre.

Az integrációból fakadó feladatok ellátása rendszeren belüli erőforrás átcsoportosítással történhet. A szolgáltatói nyilvántartásba való bejegyzésre irányuló eljárások lefolytatása, valamint a szakmai együttműködés kialakítása érdekében megfelelő felkészülési idő biztosított, hiszen az új rendelkezések hatályba lépési időpontja 2016. január 1-je.

Az új intézmények által ellátandó családsegítés feladatait továbbra is a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), a gyermekjóléti szolgálat és központ feladatait pedig a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) tartalmazza. A két törvény szakmai végrehajtási rendelete 2015. év őszén jelenik meg.

A fentiek alapján a családsegítés Szt.-ben rögzített szabályai módosításra kerülnek, melyek közül kiemelendő, hogy

Cím: 1054 Budapest Báthory utca 10. Tel: + 36 1 79 59520 , Fax: + 36 1 79 59520
E-mail: karoly.czibere@emmi.gov.hu

- **módosul a feladat-ellátási kötelezettség szabálya:** családsegítés biztosítása már nem lakosságszámhoz kötött, hanem minden esetben biztosítani kell az önkormányzatnak, ha polgármesteri hivatalt működtet vagy a közös önkormányzati hivatal székhelye a településen van;

Az integráltan létrejövő szolgáltatás település szinten elérhető kötelező szolgáltatás lesz, az **ellátandó terület nagysága (járás/település) szerint differenciált szolgáltatási tartalommal.**

Az új feladatmegosztás a következők szerint alakul:

- a **települési önkormányzatok** feladatkörében marad a **lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása.** Közös önkormányzati hivatal esetében a hivatal székhelye szerinti település biztosítja a szolgáltatást a közös hivatalhoz tartozó valamennyi településen;
- a **hatósági feladatokhoz kapcsolódó, gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, valamint a speciális szolgáltatások** biztosítása a **járásszékhely települési önkormányzatokhoz kerül.** A járásszékhely településen működő szolgáltató illetékességi területe a hatósági feladatokhoz kapcsolódó szolgáltatások, valamint a speciális szolgáltatások vonatkozásában kiterjed a járást alkotó települések lakosságára. A fővárosi kerületeknek a jövőben is biztosítaniuk kell a gyermekjóléti szolgáltatásokat.

Az új feladatmegosztás fokozott együttműködés kialakítását követeli meg a szolgálatok és a központok között, valamint a **központok részéről szakmai támogatás** nyújtását írja elő a Gyvt. a **szolgálatok részére.**

A leírtak alapján a gyermekjóléti szolgáltatás és a gyermekjóléti központ Gyvt.-beli szabályai módosításra kerülnek, melyek közül kiemelendő, hogy **módosul a feladat ellátási kötelezettség** szabálya:

- polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat és a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat lakosságszámtól függetlenül köteles család- és gyermekjóléti szolgálatot működtetni;
- a járásszékhely település, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat és a megyei jogú város lakosságszámtól függetlenül köteles család és gyermekjóléti központot működtetni.

Tekintettel arra, hogy családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás 2016. január 1-jétől kizárólag egy szolgáltató keretében működtethető, eddig az időpontig szükséges az új szabályok szerint feladat-ellátási kötelezettséggel bíró önkormányzatoknak létrehozniuk az új intézményeket, vagy a szükséges átalakításokat elvégezniük.

Ennek érdekében a települési önkormányzatoknak az alábbi feladatokat szükséges elvégezniük:

- **2015. október 31-éig felül kell vizsgálniuk a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést, vagy szerződéseket.** *(Amennyiben a jelenlegi intézményi kereteknek megfelelően fogják a jövőben is ellátni a feladatokat, akkor is szükséges a felülvizsgálatot elvégezni és az önkormányzatnak döntést hozni, figyelembe véve a feladat-ellátási kötelekre és szolgáltatási tartalomra vonatkozó 2016. január 1-jétől hatályos változásokat.)*
- Az ellátási szerződések vonatkozásában kiemelendő, hogy a Gyvt. 2016. január 1-jétől már nem engedi a család és gyermekjóléti központ feladatainak egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján történő biztosítását, ezért erre a feladatellátás megszervezésekor figyelemmel kell lenni.
- Továbbra is lehetséges a más települési önkormányzattal kötött ellátási szerződés, vagy társulás útján történő feladatellátás mind a szolgálat, mind a központ feladatai vonatkozásában.
- A szolgálat vonatkozásában társulási formában történő feladatellátás esetében figyelemmel kell lenni arra, hogy nem lehet a közös hivatalok egységét bontani.
- A települési önkormányzatoknak **2015. november 30-ig** kell dönteniük a feladatellátás új rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról, és ezen időpontig kérelmezniük kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását. Ha a fenntartó a kérelmet határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatmódosítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.
- A nem járásszékhely településen működő gyermekjóléti szolgálat a járásszékhely településen működő gyermekjóléti központnak **2016. január 10-ig** a gyermekvédelmi gondoskodás keretébe tartozó hatósági intézkedésekhez kapcsolódó, a gyermekek védelmére irányuló tevékenységek folyamatban lévő iratanyagait, 2016. január 31-ig a lezárt iratanyagait át kell adnia (Gyvt. 40/A. § (2) b).

A család- és gyermekjóléti szolgálat, valamint a család- és gyermekjóléti központ finanszírozási szabályait a Magyarország 2016. évi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. számú melléklete tartalmazza.

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásulvételét.

Budapest, 2015. augusztus „13.”

Üdvözlettel:

