

ELŐTERJESZTÉS
a Képviselő-testület 2017. november 27-i nyilvános ülésére

Tárgy: A környezetvédelem helyi szabályairól szóló rendelet elfogadása

Előterjesztő: Végh Tamásné polgármester

Előkészítette: dr. Rozgonyi Viktória aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 46. § (1) bekezdés c) pontja biztosítja, hogy települési önkormányzat a környezet védelme érdekében a helyi környezetvédelmi feladatok megoldására rendeletet alkosson.

A környezet védelmére vonatkozó helyi szabályozást jelenleg a helyi környezet védelméről, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló 12/2004. (VII.8.) rendelete tartalmazza, illetve a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételének és a közterületek tisztán tartásának rendjéről szóló 7/2015. (VI.30.) önkormányzati rendelet is tartalmaz ilyen tárgyú rendelkezéseket, melyek közül több is mind a két rendeletben megtalálható.

Az elmúlt években változtak a szabadtéri tűzgyújtás szabályai, Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet (OTSZ) 225. § (1) bekezdése értelmében *„Ha jogszabály másként nem rendelkezik, a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos.”*

A jelenleg hatályos környezetvédelmi rendelet nem tartalmazza a szabadtéri égetés szabályairól szóló rendelkezéseket, így az új önkormányzati rendelet hatályba lépéséig az OTSZ tiltása az irányadó. A kerti munkák során keletkezett növényi eredetű hulladékok szabályozatlan égetése sok konfliktushelyzetet teremthet, és figyelembe véve a lakosság igényeit, a fenti jogszabályokkal összhangban szükségessé vált a rendeleti szabályozás.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (Kvtv.) 48. § (4) bekezdésének b) pontja alapján a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása.

Fentiek alapján indokolt egy új, a környezetvédelem témakörét szabályozó önkormányzati rendelet megalkotása.

A Kvtv. 48. (3) bekezdése alapján a települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek tervezetét az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A Veszprém Megyei Kormányhivatal Veszprémi Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya a rendelet-tervezettel szemben nem emelt kifogást.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatni és döntését meghozni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Óbudavár Község Önkormányzata Képviselő-testülete a környezetvédelem helyi szabályairól szóló rendelet-tervezetet elfogadja és _/2017 (_._.) számon önkormányzati rendeletei közé iktatja.

Szentantalfa, 2017. november 20.

Végh Tamásné
polgármester

**Óbudavár Község Önkormányzata Képviselő-testületének
/2017. () önkormányzati rendelete**

**a környezetvédelem helyi szabályairól
(tervezet)**

Óbudavár Község Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (2) bekezdésében és a környezetvédelem általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 11. pontjában, valamint a környezetvédelem általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a környezetvédelem általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Veszprém Megyei Kormányhivatal Veszprémi Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Általános rendelkezések

1. §

A rendelet alkalmazásában

1. avar: lehullott falomb,
2. kerti hulladék: minden hasznosításra alkalmatlan, kertben termő növények maradványai (gally, nyesedék, kaszálék, gyökérmaradvány, gyümölcs, elszáradt növény, gyom, egyéb növényi maradvány)
3. közterület: minden olyan állami vagy önkormányzati tulajdonban álló földterület, amelyet a rendeltetésének megfelelően bárki használhat, és az ingatlan-nyilvántartás ekként tart nyilván.

2. Avar és kerti hulladék égetésének szabályai

2. §

- (1) Az egészséges, kórokozótól és kártevőktől mentes avar és kerti hulladék (a továbbiakban együtt: kerti hulladék) ártalmatlanításáról elsősorban komposztálással kell gondoskodni.
- (2) Az ártalmatlanítás történhet a szervezett szemétszállítás keretében történő elszállítással is. A közszolgáltatás keretében elszállított kerti hulladék csak engedéllyel rendelkező kezelőnek adható át.
- (3) Hatóságilag elrendelt tűzgyújtási tilalom esetén az ártalmatlanítás kizárólag az (1) és (2) bekezdésekben megjelölt módon történhet. Tilos az égetés a hatóságilag elrendelt általános tűzgyújtási tilalom és a füstköd-riadó időtartama alatt.
- (4) A kerti hulladék égetése 18. életévét betöltött cselekvőképes személy által, vagy felügyelete mellett végezhető a hatályos Országos Tűzvédelmi Szabályzatban foglaltak betartásával.
- (5) Kerti hulladékot a település belterületén
 - a) október 1. és március 31. közötti időszakban szombaton 9 és 15 óra között,
 - b) április 1. és szeptember 30. közötti időszakban kedden és szombaton 9 és 17 óra között,lehet égetni.
- (6) Kerti hulladékot magánszemélyek csak saját telkükön égethetnek.

- (7) Tilos az égetés szeles, ködös időben, valamint szmoghelyzet esetén.
- (8) Tilos az égetés az egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 100 méteres körzetében az egyházi szertartások, rendezvények ideje alatt.

3. §

- (1) Égetni csak megfelelően kialakított helyen, vagyoni és személyi biztonságot nem veszélyeztető módon, cselekvőképes, nagykorú személy felügyelete mellett, a tűzoltásra megfelelő eszközök biztosításával lehet. A tűzrakó helyet az épülettől vagy egyéb éghető anyagtól legalább 5 méter távolságra kell kialakítani.
- (2) Az égetést úgy kell végezni, hogy a környezetet erősen zavaró, ingerlő hatása (füst, bűz, pernye, hőterhelés) ne álljon fenn, tűz- és robbanásveszélyt ne jelentsen, az emberi egészséget ne veszélyeztesse, a környezetben levő zöld növényeket, fát, bokrot ne károsítsa, vagyoni és környezeti kárt ne okozzon. Amennyiben az égetéssel járó hatásokat felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni.
- (3) A füstképződés csökkentése érdekében a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell, és az eltüzelés csak folyamatosan, kis adagokban történhet. Az égetés egy alkalommal maximum 4 óra időtartamban történhet.
- (4) Az égetendő hulladék nem lehet szennyezett, vegyi anyaggal kezelt, nem tartalmazhat továbbá kommunális, vagy ipari eredetű hulladékot (műanyagot, gumit, vegyszert, festéket és ezek maradványait).
- (5) Az égetés folyamatának gyorsítására éghető folyadékot, légszennyező vagy bűzös anyagot tilos alkalmazni.
- (6) A tűz őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról a tűz gyújtója köteles gondoskodni. A tűz helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, és a tűz eloltható.
- (7) Az égetés befejezésével a tüzet el kell oltani, és meg kell győződni róla, hogy elhamvadt, továbbá meg kell szüntetni a parázslást.
- (8) A szabadban tüzet vagy üzemelő tüzelőberendezést őrizetlenül hagyni tilos.

3. A háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó szabályok

4. §

- (1) Az egyedi fűtéssel rendelkező épületekben, építményekben a megfelelően karbantartott tüzelőberendezésekben csak az arra a berendezésre engedélyezett, kereskedelmi forgalomban is megvásárolható tüzelőanyagot szabad égetni.
- (2) A tüzelőanyag ipari hulladékot, műanyagot, gumit, vegyszert, festékmaradékot, veszélyes anyagokat tartalmazó hulladékot, állati eredetű hulladékot és egyéb, az egészségre ártalmas anyagokat tartalmazó hulladékot nem tartalmazhat.

4. Porképző és bűzös anyagok kezelésére vonatkozó szabályok

5. §

- (1) Bűzös anyagot csak légmentesen lezárt tartályban szabad szállítani.
- (2) Közterületen szennyező anyagot csak olyan módon szabad szállítani, hogy a szállításból semmi ki ne hulljon, por és csepegés ne keletkezzen. Ha a szállítás közben a terület szennyeződne, a szennyeződés előidézője köteles azt eltávolítani és a további szennyeződés megakadályozásáról gondoskodni.

- (3) A keletkező por képződésének megakadályozása érdekében biztosítani kell, hogy a fedetlen talajterületek növényzettel borítottak legyenek. Az építési területek végleges rendezését és parkosítását az építkezés befejezésével együtt kell biztosítani.

5. Az ingatlanok és közterületek tisztántartása

6. §

- (1) Az ingatlan előtti járda (gyalogos közlekedésre rendelt kiépített és kiépítetlen útterület, amely az ingatlan telekhatárától az úttest széléig terjed) tisztántartása az ingatlan tényleges használójának kötelessége.
- (2) A tényleges használó kötelessége a járda mellett növénygyom kiirtása, és az ingatlanról a járdára vagy közterületre kinyúló ágak és bokrok megfelelő nyesése.
- (3) A közterületen lévő árkok, nyitott csatornák, folyókák, átereszek tisztántartása, a csapadékvíz akadálytalan elfolyásának biztosítása – az ingatlan előtti szakaszra terjedően – az ingatlan tényleges használójának.
- (4) Járműbehajtók átereszeinek építése, és tisztántartása minden esetben az ingatlan használójának kötelessége.
- (5) Eldugulás vagy rongálódás okozására alkalmas anyagot (szemetet, iszapot, papírt, törmelék, tűz- és robbanásveszélyes anyagot) a csapadékvíz-elvezető árokba szórni, beleönteni, beleseperni, vagy bevezetni tilos.
- (6) A település területén lévő élő vízfolyásokba, belvízelvezető árkokba, talajba, vízbázisba tisztítatlan vagy szennyezett (olajos, vegyszeres stb.) szennyvizet, trágyalevet levezetni, partjait szemét vagy egyéb hulladék lerakásával beszennyezni tilos.
- (7) A település közterületén tilos járművet mosni, olajcserét vagy más olyan tevékenységet végezni, amely szennyeződést okoz. Lakóházhoz tartozó udvarban ilyen munkákat úgy kell végezni, hogy a szennyeződés közterületre ne kerüljön.
- (8) A gondozott zöldterületre járművel ráhajtani, azon parkolni, azt bármi módon károsítani tilos.

7. §

- (1) Az ingatlantulajdonos vagy a tényleges használó köteles gondoskodni az ingatlana allergiát okozó gyomnövényektől való megtisztításáról.
- (2) A parlagfű irtásáról folyamatosan, de legkésőbb a virágzás előtt – az időjárástól függő gyakorisággal - kell gondoskodni.
- (3) A területen található allergiás megbetegedést kiváltó növények irtását mechanikus módon és vegyszeres készítmények felhasználásával kell elvégezni.

8. §

- (1) A tényleges használó kötelessége az ingatlan előtti járdán a hó eltakarítása, a síkosság megszüntetése. Ónos esőtől, jégtől, hótól síkossá vált járdát a szükséghez képest naponként többször fel kell hinteni. A felhítésre bomló, szerves anyagot nem tartalmazó szóróanyagot (homok, hamu, fűrészpor, kőporliszt) kell használni.
- (2) A járdáról letakarított jeget, havat a közút és a járda között úgy kell elhelyezni, hogy se a gyalogos, se a gépjármű forgalmat ne akadályozza.
- (3) Tilos az összerakott hó elhelyezése a gyalogos közlekedési útvonalon, az útkereszteződésben, az úttorkolatban, a kapubejárat elé, annak szélességében, a tömegközlekedésre szolgáló jármű megállóhelyénél.
- (4) A járdáról a havat hóesés után minél előbb el kell takarítani.

- (5) Az épület tulajdonosa gondoskodik arról, hogy az épület tetőzetéről az esővíz, hólé a járdára ne csorogjon.

9. §

- (1) Közterületen hirdetményt, plakátot csak az e célra rendszeresített helyen szabad elhelyezni. Tilos az építményeket, kerítéseket, élőfákat bármilyen felirattal megrongálni.
- (2) Épületen (kapun, ablakon stb.) egyéb létesítményben lévő, idejét múlt hirdetményt az elhelyező köteles eltávolítani, legkésőbb a felhívás kézhezvételétől számított 3 napon belül, köteles továbbá az így keletkezett hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról is gondoskodni.

10. §

- (1) Szemetet, hulladékot csak az arra a célra rendszeresített és felállított szeméttartóba lehet elhelyezni.
- (2) Aki közterületet, valamint az itt elhelyezett felszerelési, berendezési tárgyakat beszennyezi, köteles annak megtisztításáról azonnal gondoskodni.
- (3) Elhullott állatot, valamint olyan anyagot, amely a környék levegőjét szennyezi, az egészséget veszélyezteti, vagy élősdiék részére táptalajt nyújthat, sem közterületen, sem magánterületen elhelyezni vagy elhagyni nem szabad.

6. Építési és bontási tevékenységre vonatkozó előírások

11. §

- (1) Építési telken, valamint egyéb ingatlanon zajjal járó építési, bontási, szerelési vagy kivitelezési tevékenység hétköznap 7 és 19 óra között, vasárnap és ünnepnapokon 8 és 12 óra között végezhető. Kivételt képeznek a közvetlen balesetet és életveszélyt megszüntető, elhárító tevékenységek.
- (2) Építésnél, tatarozásnál, bontásnál és az úttest, vagy egyéb közterület (járda, árok, lépcső, stb.) felbontásánál keletkező por terjedésének megakadályozására a felületeket vízzel kell nedvesíteni.
- (3) Építési területen és az építkezés közvetlen környékén (az építkezés előtti területen) az építést végző kivitelezőnek kell biztosítani a tisztaságot.
- (4) Beruházások esetén a birtokbavételtől a kivitelezés megkezdéséig a beruházónak, ezt követően a kivitelezés befejezéséig a kivitelezőnek kell gondoskodni az általa elfoglalt terület tisztántartásáról.
- (5) Építésnél, bontásnál vagy tatarozásnál a munkálatokat úgy kell végezni, az építési és bontási anyagokat, a kiásott földet úgy kell tárolni, hogy por és egyéb szennyeződés ne keletkezzen.
- (6) Amennyiben a munkálatok végzése során építési törmelék, vagy hulladékanyag keletkezik, úgy azt folyamatosan, legkésőbb a munka befejezésétől számított 48 órán belül a kivitelezést végző szervnek vagy személynek el kell szállítani, és a közterületet helyre kell állítani, meg kell tisztítani.
- (7) A közútra, útpadkára salakot, építési törmeléket, szemetet szállítani és helyezni nem lehet.

7. A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartások

12. §

- (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást követ el az az ingatlanhasználó, aki a rendeletbe foglalt szabályokat megszegi, kivéve, ha a tevékenység vagy mulasztás szabálysértést, bűncselekményt valósít meg, úgyszintén, ha a tevékenységre vagy mulasztásra törvény vagy kormányrendelet közigazgatási bírság alkalmazását rendeli el.
- (2) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartással összefüggő önkormányzati hatósági eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására átruházott hatáskörben a Zánkai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzője jogosult.
- (3) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás miatt a közigazgatási hatósági eljárás bejelentés vagy a hatóság részéről eljáró személy észlelése alapján hivatalból indul.
- (4) A közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárásokra a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.
- (5) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás természetes személy elkövetője kettőszázezer forintig, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet elkövetője kettőmillió forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.
- (6) A közigazgatási bírságot a határozat jogerőre emelkedésétől számított 8 napon belül kell megfizetni Óbudavár Község Önkormányzata 73200031-11259985 számú költségvetési elszámolási számlájára.

8. Záró rendelkezések

13. §

- (1) A rendelet a kihirdetését követő első napon lép hatályba.
- (2) Hatályát veszti Óbudavár Község Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi környezet védelméről, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló 12/2004. (VII. 8.) rendelete.
- (3) Hatályát veszti Óbudavár Község Önkormányzata Képviselő-testületének a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás igénybevételének és a közterületek tisztán tartásának rendjéről szóló 7/2015. (VI. 30.) önkormányzati rendelet 8. alcíme és 16. §-a.

Óbudavár, 2017. november 27.

Végh Tamásné
polgármester

Lukács Ágnes
jegyző

HATÁSVIZSGÁLAT

A 2011. január 1-jétől hatályos, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a szerint:

17. § (1) A jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.** Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről ... önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. [...]

(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket”.

A környezetvédelem helyi szabályairól szóló rendelet tervezetében (a továbbiakban: Tervezet) foglaltak várható hatásai – a Jat. 17. § (2) bekezdésében foglalt elvárások tükrében – az alábbiak szerint összegezhetők:

a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása

aa) A jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai

A Tervezet a lakosság számára egyértelművé teszi a tisztántartási feladatok ellátásának felelőseit, megállapítja a tisztántartási feladatokat, a szabályok megsértése esetén pedig bírságot is van lehetőség.

ab) A jogszabály környezeti és egészségi következményei

A Tervezet a lakókörnyezetben élők egészséges környezethez való jogának érvényesülését segíti elő.

ac) A jogszabály adminisztratív terheket befolyásoló hatásai

A Tervezet többlet adminisztratív terheket nem keletkeztet.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A rendelet megalkotásának szükségességét a hatályos jogszabályok alapján történő környezetvédelmi szabályozás megteremtése indokolja. A belterületen történő szabadtéri étetés szabályozásának elmaradása esetén, a hatályos jogszabályok következményeként a lakosság a növényi hulladékától csak komposztálással tudna megszabadulni.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A Tervezet elfogadása esetén a rendelet alkalmazása a jelenlegihez képest többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.